

	INITIATIEF RAADSVOORSTEL
<b>Kenmerk</b>	
<b>Zaaknummer</b>	Z.55893
<b>Raadsvergadering</b>	5 maart 2020
<b>Commissie(s)</b>	N.v.t. Aangeboden in
<b>Gewijzigd voorstel</b>	Nee
<b>Bijlagen</b>	Geen
<b>Portefeuillehouder</b>	Burgemeester drs. C.R. Larson
<b>Domein</b>	Griffie
<b>Ambtenaar/telefoonnummer</b>	D. de heus d.deheus@wijdemeren.nl
<b>Datum</b>	2 maart 2020
<b>Onderwerp</b>	Initiatiefvoorstel aanpassing APV inzake algeheel verbod op consumentenvuurwerk
<b>CONCEPT-BESLUIT</b>	
Voorgesteld wordt:	
De Algemene Plaatselijke Verordening Wijdemeren 2018 als volgt te wijzigen:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Artikel 2:73 lid 1</b>  <i>“Het is verboden consumentenvuurwerk te gebruiken op een door burgemeester en wethouders in het belang van de voorkoming van gevaar, schade of overlast aangewezen plaats.”</i></li> </ul>	
Te wijzigen in:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>“Het is verboden om consumentenvuurwerk tot ontbranding te brengen.”</i></li> <li>- <b>Artikel 2:73 lid 2</b>  <i>“Het is verboden consumentenvuurwerk op een openbare plaats te gebruiken als dat gevaar, schade of overlast kan veroorzaken.</i></li> </ul>	
Te wijzigen in:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Het verbod is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.</i></li> </ul>	

## **1. Inleiding**

In het Vuurwerkbesluit (artikel 2.3.6) is bepaald dat het verboden is om consumentenvuurwerk af te steken op een ander tijdstip dan tussen 31 december 18.00 uur en 1 januari 02.00 uur van het daarop volgende jaar. Het afsteken van consumentenvuurwerk wordt op dit tijdstip toelaatbaar geacht vanwege de koppeling van het vuurwerkgebruik aan de feestelijkheden rond de jaarwisseling en de inbedding daarvan in de Nederlandse volkscultuur.

Met de laatste wijziging van het Vuurwerkbesluit van 28 oktober 2019 heeft de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat buiten twijfel gesteld dat de autonome verordenende bevoegdheid die de raad heeft op grond van artikel 149 van de Gemeentewet, naast een gedeeltelijk vuurwerkverbod, eveneens kan worden aangewend voor een geheel vuurwerkverbod binnen de gemeente. Hiermee wordt het Vuurwerkbesluit niet doorkruist.

Dit raadsvoorstel heeft als doel de APV te wijzigen, waardoor er binnen de gemeente Wijdmeren een algeheel vuurwerkverbod geldt tijdens de jaarwisseling met de mogelijkheid voor het college bepaalde gebieden daarvan uit te zonderen.

## **2. Argumenten**

### *2.1 Schade op vele terreinen*

De jaarwisseling van 2019 naar 2020 was een buitengewoon ‘onrustig’ jaarwisseling.. Er was sprake van (minimaal) 15 miljoen euro aan schade, een forse stijging ten opzichte van 2018./2019. Afgelopen jaar (2019/2020) was er in Wijdmeren voor meer dan 8000 euro aan schade.

Tijdens de afgelopen jaarwisseling waren er landelijk tevens ruim 11000 incidenten. Dat zijn er meer dan vorig jaar. Het gaat onder meer om brandstichting, mishandeling, vernieling en openlijke geweldpleging tegen hulpverleners. 385 slachtoffers van vuurwerk hebben zich bij de spoedeisende hulp van ziekenhuizen gemeld, 900 bij de huisartsenposten.

Deze jaarwisseling hebben 168 mensen oogletsel aan één of beide ogen door vuurwerk opgelopen, 36 meer dan een jaar eerder. Ruim 45 procent van alle slachtoffers is geraakt door vuurwerk dat door iemand anders is afgestoken. In 32 procent van alle letsels is er sprake van blijvend letsel en in 13 gevallen is het letsel dusdanig ernstig, dat deze mensen blind zijn geworden aan één oog.

Deze enorme aantallen hebben de discussie over het afsteken van vuurwerk tijdens de jaarwisseling in een stroomversnelling gebracht. Het draagvlak is sterk aan het verminderen. Ondertussen is 65% van de kiesgerechtigde personen in Nederland voor een algeheel vuurwerkverbod tijdens de jaarwisseling.

Ook de landelijke politiek gaat hier in mee. Ondertussen is besloten dat vanaf de jaarwisseling 2020/2021 geen vuurpijlen en knalvuurwerk meet mag worden afgestoken. De mogelijkheid van het afsteken van siervuurwerk blijft gehandhaafd.

In Wijdmeren gelden natuurlijk dezelfde bezwaren tegen vuurwerk als in de rest van Nederland: dierenwelzijn, CO<sub>2</sub>-uitstoot, onveiligheid, gevolgen voor de gezondheid van onze bewoners (bijvoorbeeld voor inwoners met longziekten), het geweld tegen hulpverleners en de fysieke en materiële schade. Voor Wijdmeren, omringd door kwetsbare Natura 2000-gebieden, geldt nog specifiek dat het afsteken van vuurwerk een enorme impact heeft op het milieu.

Bij het vuurwerk afsteken komen allerlei stoffen als kleine deeltjes in de lucht. Boosdoeners zijn de zware metalen in vuurwerk: barium, antimoon en strontium, die schadelijk zijn voor de gezondheid van mens en dier. En koper, dat bij te hoge concentraties giftig is voor het waterleven. Naast luchtvervuiling zorgt vuurwerk ook voor bodem en watervervuiling door het fijnstof dat neerdaalt en door onverbrande vuurwerkresten.

Tenslotte kan vermeld worden dat de negatieve milieueffecten van siervuurwerk veel groter zijn dan dat van knalvuurwerk. Een extra argument om ook dit soort vuurwerk te verbieden.

De optelsom van al de negatieve gevolgen van het afsteken van vuurwerk tijdens de jaarwisseling leidt tot het voorstel voor een algemeen vuurwerkverbod in Wijdmeren. Daar komt nog eens bij dat het wel toestaan van siervuurwerk de toch al moeilijke handhaafbaarheid van het afsteken van vuurwerk (door politie en opsporingsambtenaren) verder bemoeilijkt. Een algeheel verbod maakt dit minder complex.

## *2.2 Mogelijkheid aanwijzen legale vuurwerk afsteekplaatsen*

Het college houdt met dit besluit de bevoegdheid plaatsen aan te wijzen waar het afsteken van vuurwerk legaal is.

## *2.3 Het opnemen van een aparte sanctiebepaling is niet nodig*

Op grond van artikel 6.1 lid 1 van de APV wordt overtreding van een artikel van deze verordening gestraft met een hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. Lid 2 van dit artikel maakt een uitzondering voor lichte overtredingen. Het overtreden van het verbod in het voorgestelde artikel 2:73 lid 1 rechtvaardigt een zwaardere sanctie zoals neergelegd in artikel 6.1 lid 1 van de APV. Er hoeft daarom geen aparte strafbepaling te worden opgenomen. In artikel 6.2 van de APV staat wie er belast is met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening (toezichthouders gemeente, maar ook o.a. politie).

## **3. Kanttekeningen/Risico's**

### *3.1 Handhaving*

Door een lokaal verbod brengt men hulpverleners in de situatie dat zij moeten handhaven. Hulpverleners worden dus op vuurwerk afgestuurd en moeten handhaven op iets wat landelijk is toegestaan. Gelet op het aantal boa's en beschikbare politie capaciteit in de gemeente Wijdereen bestaat er grote kans op escalatie. Waarbij ondersteuning lang op zich kan laten wachten door benodigde capaciteiten elders in de regio.

Op dit moment is het toegestaan om tussen 18.00 uur op 31 december en 02.00 uur op 1 januari vuurwerk af te steken. Buiten deze tijden is het hele jaar door al verboden vuurwerk af te steken. Ondanks dit verbod is het op dit moment onmogelijk om te handhaven buiten heterdaad.

Gelet op de beschikbare handhavingcapaciteit dient er te worden nagedacht op welke locaties zij wordt ingezet. Er kan alleen worden gehandhaafd op het afsteken van vuurwerk en niet op het voorhanden hebben van vuurwerk.

### *3.2 Waterbed-effect*

Een gedeeltelijk verbod veroorzaakt een waterbedeffect. Mensen gaan opzoek naar plaatsen waar ze wel vuurwerk kunnen afsteken. Dit zorgt mogelijk voor extra risico voor de openbare orde en veiligheid op locaties waar vuurwerk wel is toegestaan.

## **4. Financiële consequenties**

De gemeente zet in op handhaving van de eigen APV. Met een algeheel verbod op vuurwerk zal er extra gehandhaafd dienen te worden. Hiermee zijn kosten gemoeid.

## **5. Aanpak (planning/uitvoering/communicatie)**

Conform artikel 36 van het reglement van Orde, wordt dit initiatiefvoorstel schriftelijk ingediend bij de voorzitter van de raad (Burgemeester Larson). De voorzitter brengt een ingediend voorstel zo spoedig mogelijk ter kennis van het college. Het college kan uiterlijk binnen vier weken nadat het ter kennis is gesteld van een voorstel, schriftelijk wensen en bedenkingen met betrekking tot het voorstel aan de raad meegeven.

Een initiatiefvoorstel wordt nadat het college schriftelijk wensen of bedenkingen ter kennis van de raad heeft gebracht op de agenda van de eerstvolgende raadsvergadering geplaatst,

tenzij de oproep hiervoor reeds is verzonden. In dat geval wordt het voorstel op de agenda van de daaropvolgende commissie- of raadsvergadering geplaatst in overleg met de indiener.

#### **6. Duurzaamheidsaspecten**

N.v.t

#### **7. Standpunt commissies (en derden)**

N.v.t.

Wijdmeren, 02 maart 2020

Raadsleden

S. Poels

PvdA-GroenLinks

S.N.F van Rijkom

PvdA-GroenLinks



## RAADSBESLUIT

De raad der gemeente Wijdmeren;

Gelezen het initiatiefvoorstel van raadsleden S. Poels en S.N.F van Rijkom d.d. 02 maart 2020;

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet; en artikel 2:73 Algemene Plaatselijke Verordening Wijdmeren 2018;

### B E S L U I T

De Algemene Plaatselijke Verordening Wijdmeren 2018 als volgt te wijzigen:

- **Artikel 2:73 lid 1**

“Het is verboden consumentenvuurwerk te gebruiken op een door burgemeester en wethouders in het belang van de voorkoming van gevaar, schade of overlast aangewezen plaats.”

*Te wijzigen in:*

“Het is verboden om consumentenvuurwerk tot ontbranding te brengen.”

- **Artikel 2:73 lid 2**

“Het is verboden consumentenvuurwerk op een openbare plaats te gebruiken als dat gevaar, schade of overlast kan veroorzaken.

*Te wijzigen in:*

Het verbod is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 5 maart 2020

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

drs. C.M. de Heus

drs. C.R. Larson